

# Störfallbetriebe im Baugenehmigungsverfahren

- Emailkorrespondenz vom 07. bis 28. November 2019 zum Sicherheitsabstand zum Störfallbetrieb, betreffend Schutzgüter: Mensch (insbesondere menschliche Gesundheit)
- Bauprüfdienst Störfallbetriebe und schutzwürdige Nutzungen im bauaufsichtlichen Genehmigungsverfahren und in immissions-schutzrechtlichen Verfahren vom 29. Mai 2018, betreffend Schutzgüter: Mensch (insbesondere menschliche Gesundheit)

**Von:** [REDACTED]  
**An:** [REDACTED]  
**Cc:** [REDACTED]  
**Betreff:** AW: Gerling, Holz & Co  
**Datum:** Montag, 25. November 2019 14:37:04  
**Anlagen:** image001.png  
image002.png

---

Guten Tag [REDACTED]

der angemessene Sicherheitsabstand für die Firma Gerling, Holz & Co. beträgt 600 m von der Grundstücksgrenze gemessen.

Schutzmaßnahmen, die das abdeckende Szenario (Szenario das den größten angemessenen Sicherheitsabstand erzeugt) betreffen, hat der Gutachter nicht aufgeführt. Das heißt der angemessene Sicherheitsabstand ist durch weitere Schutzmaßnahmen nach Aussage des Gutachters nicht zu verringern.

Da die zu betrachtenden Gefahrstoffe abgesehen von den Haupttätigkeiten Abfüllung, Umschlag und Lagerung über das Betriebsgelände transportiert werden müssen, ist eine praktikable Maßnahme nicht darstellbar. Das für das abdeckende Szenario zugrunde gelegte Ereignis wird durch den Gefahrstofftransport über das Betriebsgelände verursacht und darf per Definition durch eine Maßnahme zur Verringerung des angemessenen Sicherheitsabstandes nicht gestört werden und die Maßnahme müsste zuverlässig verfügbar sein. Auch im Rahmen des Standes der Sicherheitstechnik, der bei Betriebsbereichen einzuhalten ist und der ein sehr hohes technisches Niveau bedeutet, ist eine geeignete Maßnahme nicht ableitbar.

Für Rückfragen stehe ich gerne zur Verfügung

Viele Grüße



Amt für Immissionsschutz und Abfall  
Grundsatz Störfallvorsorge [REDACTED]  
Neuenfelder Straße 19, 21109 Hamburg  
Tel.: 040 / 42840 - [REDACTED]  
Fax: 040 / 4273 - [REDACTED]  
E-Mail: [REDACTED]@bue.hamburg.de

---

**Von:** [REDACTED]  
**Gesendet:** Montag, 25. November 2019 12:36  
**An:** [REDACTED]@bue.hamburg.de>  
**Betreff:** WG: Gerling, Holz & Co

Hallo [REDACTED]

wenn Sie uns bis morgen eine Rückmeldung zu Sachstand senden könnten, wären wir Ihnen sehr verbunden.

Bei uns eilt es ein wenig, wir warten schon seit längerem mit unserem Bebauungsplanverfahren

auf die Stellungnahme zu Gerling-Holz und die möchten Störfallkommission am 10. Dezember hierzu befassen.

Mit freundlichen Grüßen aus Altona



Bezirksamt Altona  
Fachamt Stadt- und Landschaftsplanung  
Bebauungsplanverfahren [REDACTED]  
Jessenstrasse 1-3  
22767 Hamburg

Tel.: 42811-[REDACTED]  
E-Fax.: 4279-[REDACTED]

Unsere Datenschutzerklärung und allgemeinen Informationen nach den Art. 12-14 der Datenschutzgrundverordnung finden Sie hier: <https://www.hamburg.de/altona/datenschutzerklaerungen>

---

**Von:** [REDACTED]  
**Gesendet:** Montag, 25. November 2019 12:30  
**An:** [REDACTED]  
**Cc:** [REDACTED]  
**Betreff:** AW: Gerling, Holz & Co

Hallo [REDACTED]

[REDACTED] wird Ihnen antworten. Sie hat aber auch noch eine Frage an das Betriebsreferat offen, so dass ich nicht weiß, wann Sie Ihnen antworten kann. Bei Rückfragen können Sie sich deshalb gern direkt an Sie wenden.

Mit freundlichen Grüßen



Behörde für Umwelt und Energie  
Grundsatz Störfallvorsorge [REDACTED]  
Neuenfelder Straße 19, 21109 Hamburg  
Telefon 42840 [REDACTED] Telefax +49-40-427-3-[REDACTED]  
[REDACTED]@bue.hamburg.de

---

**Von:** [REDACTED]  
**Gesendet:** Montag, 25. November 2019 12:23  
**An:** [REDACTED]@bue.hamburg.de>  
**Cc:** [REDACTED] altona.hamburg.de>  
**Betreff:** AW: Gerling, Holz & Co

Hallo [REDACTED]

ich bin nach Krankheitstagen zurück im Büro. [REDACTED] hat sich in meiner Abwesenheit bei Ihnen gemeldet und ist nun selbst Abwesend. Haben Sie Ihre Stellungnahme zum Störfallbetrieb schon an [REDACTED] versandt? Die Nachfrage auch, da wir morgen früh mit dem

Vorhabenträger zusammensitzen.

Ich freue mich über eine Rückmeldung und falls vorliegend, die Zusendung der Stellungnahme.

Mit freundlichen Grüßen



Bezirksamt Altona

Fachamt Stadt- und Landschaftsplanung

Bebauungsplanverfahren [REDACTED]

Jessenstrasse 1-3

22767 Hamburg

Tel.: 42811-[REDACTED]

E-Fax.: 4279-[REDACTED]

Unsere Datenschutzerklärung und allgemeinen Informationen  
nach den Art. 12-14 der Datenschutzgrundverordnung finden Sie  
hier: <https://www.hamburg.de/altona/datenschutzerklaerungen>

---

**Von:** [REDACTED]

**Gesendet:** Freitag, 15. November 2019 11:51

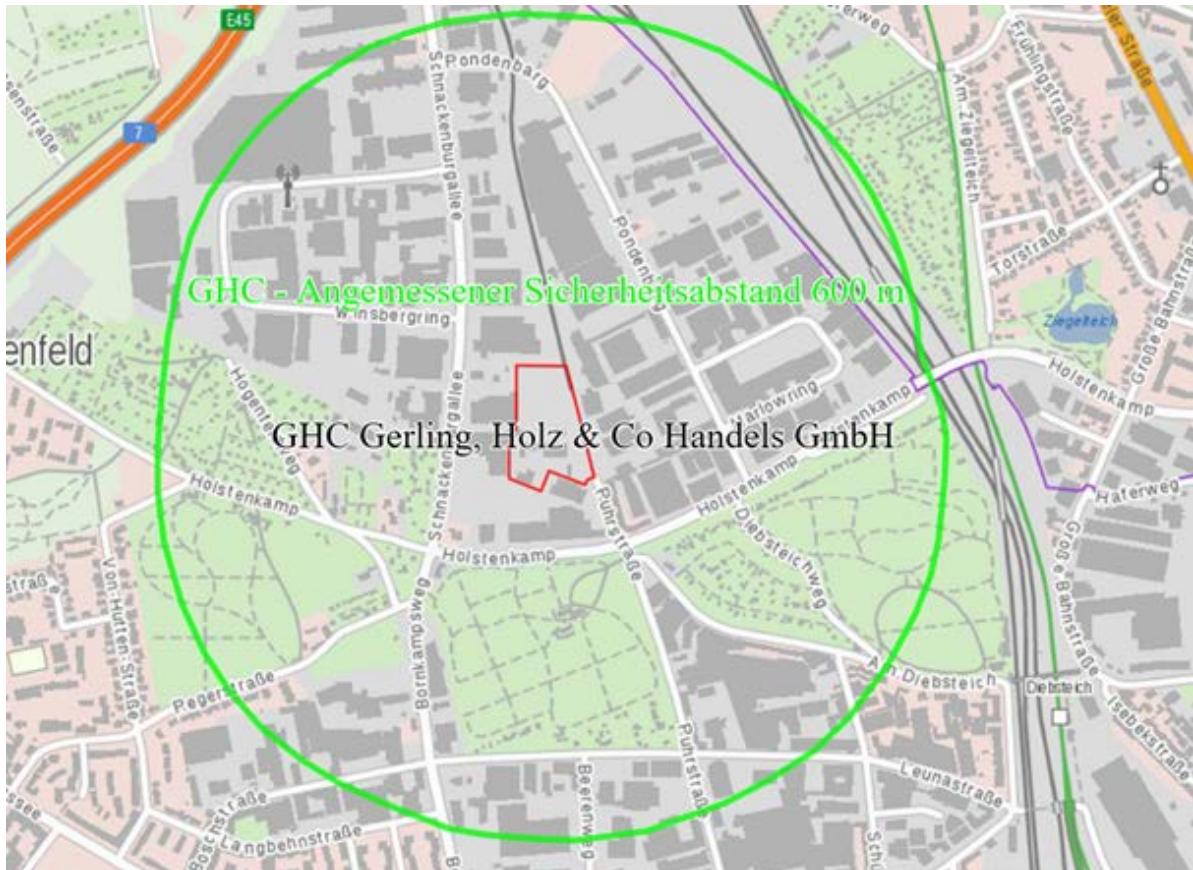
**An:** [REDACTED]

**Betreff:** AW: Gerling, Holz & Co

Sehr geehrter [REDACTED]

wie besprochen, nur zur Veranschaulichung und als Vorabinformation:





*Mit freundlichen Grüßen*



*Behörde für Umwelt und Energie*

Grundsatz Störfallvorsorge

**Neuenfelder Straße 19, 21109 Hamburg**

Telefon 42840  Telefax +49-40-427-3-

[@bue.hamburg.de](mailto:@bue.hamburg.de)

**Von:**

Gesendet: Donnerstag, 7. November 2019 11:56

An: altona hamburg.de >

All rights reserved. [www.diterna.hamburg.de](http://www.diterna.hamburg.de) | [www.bue-hamburg.de](http://www.bue-hamburg.de)

cc. [REDACTED] bue.hamburg.de>; [REDACTED] bue.hamburg.de>;  
[REDACTED] @bue.hamburg.de>; [REDACTED] bue.hamburg.de>;  
[REDACTED] @bue.hamburg.de>

**Betreff:** AW· Gerling Holz & Co

Sehr geehrter

das Gutachten zur Ermittlung des angemessenen Sicherheitsabstands für den Betriebsbereich der GHC Gerling, Holz &Co. Handels GmbH liegt nunmehr mit Stand vom 29.10.2019 bei uns vor.

Wir klären noch die von Ihnen gewünschten Informationen und Sie werden im Hinblick auf Ihre Fragstellungen in der nächsten Woche eine Antwort erhalten.

*Mit freundlichen Grüßen*



*Behörde für Umwelt und Energie  
Grundsatz Störfallvorsorge [REDACTED]  
Neuenfelder Straße 19, 21109 Hamburg  
Telefon 42840 [REDACTED] Telefax +49-40-427-3-[REDACTED]  
[REDACTED]@bue.hamburg.de*

---

**Von:** [REDACTED]

**Gesendet:** Donnerstag, 7. November 2019 10:59

**An:** [REDACTED]@bue.hamburg.de>

**Cc:** [REDACTED]@bue.hamburg.de>

**Betreff:** Gerling, Holz & Co

Sehr geehrte [REDACTED]

wie eben besprochen warten wir mit dem Bebauungsplanverfahren Bahrenfeld 73 auf die Ergebnisse des Gutachtens zum Störfallbetrieb Gerling, Holz & Co. Im Rahmen der Abwägung des Bebauungsplanes relevant ist der Sicherheitsabstand zum Störfallbetrieb Gerling, Holz & Co, sowie ggf. Verminderungsmaßnahmen. Da [REDACTED] das Gutachten für Ende Oktober angekündigt hat und nun länger im Urlaub ist wollte ich fragen, ob nunmehr ein entsprechendes Gutachten vorliegt aus dem wir den Sicherheitsabstand nach § 50 BImSchG entnehmen und ggf. weitere Schutzmaßnahmen ableiten können.

Über eine kurze Rückmeldung würde ich mich freuen.

Mit freundlichem Gruß

[REDACTED]  
Bezirksamt Altona

Fachamt Stadt- und Landschaftsplanung  
Bebauungsplanverfahren [REDACTED]

Jessenstrasse 1-3  
22767 Hamburg

Tel.: 42811-[REDACTED]  
E-Fax.: 4279-[REDACTED]

Unsere Datenschutzerklärung und allgemeinen Informationen nach den Art. 12-14 der Datenschutzgrundverordnung finden Sie hier: <https://www.hamburg.de/altona/datenschutzerklaerungen>

Von: [REDACTED]@altona.hamburg.de  
Betreff: AW: Gerling, Holz & Co  
Datum: 28. November 2019 um 15:56  
An: [REDACTED]@bue.hamburg.de  
Kopie: [REDACTED]@bue.hamburg.de, [REDACTED]@bue.hamburg.de, [REDACTED]@bue.hamburg.de, [REDACTED]@altona.hamburg.de

NZ

Sehr geehrte [REDACTED]

vielen Dank noch einmal für die schnelle Rückmeldung !

Das Plangebiet des vorhabenbezogenen Bebauungsplan-Entwurfes Bahrenfeld 73 - welches ich betreue - unterschreitet den angemessenen Sicherheitsabstand des Störfallbetriebes Gerling, Holz & Co..

Der von Ihnen benannte, angemessene Sicherheitsabstand von 600 m von der Grundstücksgrenze habe ich in dem anliegenden Plan in rot dargestellt, ebenso unser Plangebiet. Ich möchte Sie bitten einen Blick auf den Plan zu werfen und mir zu bestätigen, dass in dieser Form der Sicherheitsabstand zu ermitteln ist.

Gemäß dem anliegenden Plan liegen rund 1160 m<sup>2</sup> des Plangebietes innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstandes. Neben Erschließungsflächen, liegt ein Gebäude innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstandes. Es handelt sich dabei um rd. 210 m<sup>2</sup> Grundfläche eines 4-geschossigen Wohngebäudes. Insgesamt entsprechend rund 1000 m<sup>2</sup> Bruttogrundfläche Wohnnutzung (rund 6 Wohneinheiten).

[REDACTED] von der obersten Bauaufsicht [REDACTED] hat uns gegenüber erklärt, dass die geplante Wohnbebauung keine schutzwürdige Nutzung darstellt, da sie unterhalb von 5.000 m<sup>2</sup> BGF rangiert. Im Weiteren möchten wir gern abschließend klären, ob Ihrerseits noch Anforderungen zu erwarten sind (z.B. technische Maßnahmen zum Schutz vor einem Störfall) die wir im Rahmen des Planverfahrens einplanen müssen?

Wir wären Ihnen sehr verbunden, wenn sie mir Ihrer Stellungnahme zum Gutachten auch diese Frage für uns beantworten könnten.

Sollten Sie noch Fragen oder Anmerkungen haben, zögern Sie nicht sich bei mir zu melden.

Mit freundlichen Grüßen aus Altona

[REDACTED]  
Bezirksamt Altona  
Fachamt Stadt- und Landschaftsplanung  
Bebauungsplanverfahren [REDACTED]  
Jessenstrasse 1-3  
22767 Hamburg

Tel.: 42811-[REDACTED]  
E-Fax.: 4279-[REDACTED]

Unsere Datenschutzerklärung und allgemeinen Informationen nach den Art. 12-14 der Datenschutzgrundverordnung finden Sie hier: <https://www.hamburg.de/altona/datenschutzerklaerungen>

---

**Von:** [REDACTED]  
**Gesendet:** Montag, 25. November 2019 14:37  
**An:** [REDACTED]  
**Cc:** [REDACTED]

**Betreff:** AW: Gerling, Holz & Co

Guten Tag [REDACTED]

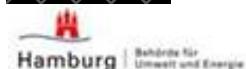
der angemessene Sicherheitsabstand für die Firma Gerling, Holz & Co. beträgt 600 m von der Grundstücksgrenze gemessen.

Schutzmaßnahmen, die das abdeckende Szenario (Szenario das den größten angemessenen Sicherheitsabstand erzeugt) betreffen, hat der Gutachter nicht aufgeführt. Das heißt der angemessene Sicherheitsabstand ist durch weitere Schutzmaßnahmen nach Aussage des Gutachters nicht zu verringern.

Da die zu betrachtenden Gefahrstoffe abgesehen von den Haupttätigkeiten Abfüllung, Umschlag und Lagerung über das Betriebsgelände transportiert werden müssen, ist eine praktikable Maßnahme nicht darstellbar. Das für das abdeckende Szenario zugrunde gelegte Ereignis wird durch den Gefahrstofftransport über das Betriebsgelände verursacht und darf per Definition durch eine Maßnahme zur Verringerung des angemessenen Sicherheitsabstandes nicht gestört werden und die Maßnahme müsste zuverlässig verfügbar sein. Auch im Rahmen des Standes der Sicherheitstechnik, der bei Betriebsbereichen einzuhalten ist und der ein sehr hohes technisches Niveau bedeutet, ist eine geeignete Maßnahme nicht ableitbar.

Für Rückfragen stehe ich gerne zur Verfügung

Viele Grüße



Amt für Immissionsschutz und Abfall

Grundsatz Störfallvorsorge [REDACTED]

Neuenfelder Straße 19, 21109 Hamburg

Tel.: 040 / 42840 -

Fax: 040 / 4273 -

E-Mail: [REDACTED] [@bue.hamburg.de](mailto:@bue.hamburg.de)

---

**Von:** [REDACTED]

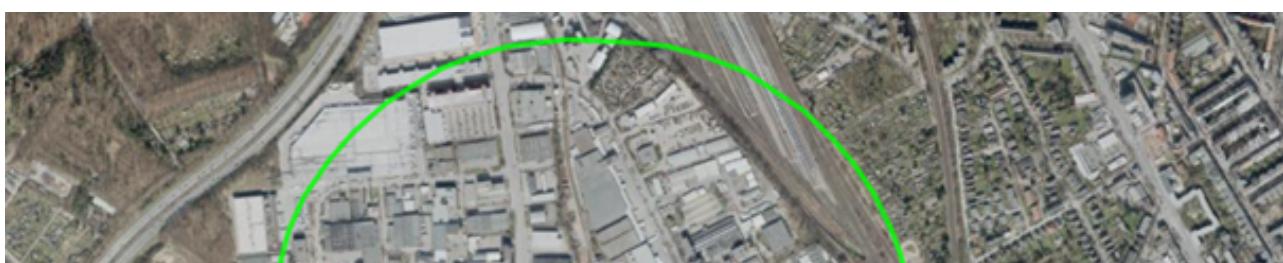
**Gesendet:** Freitag, 15. November 2019 11:51

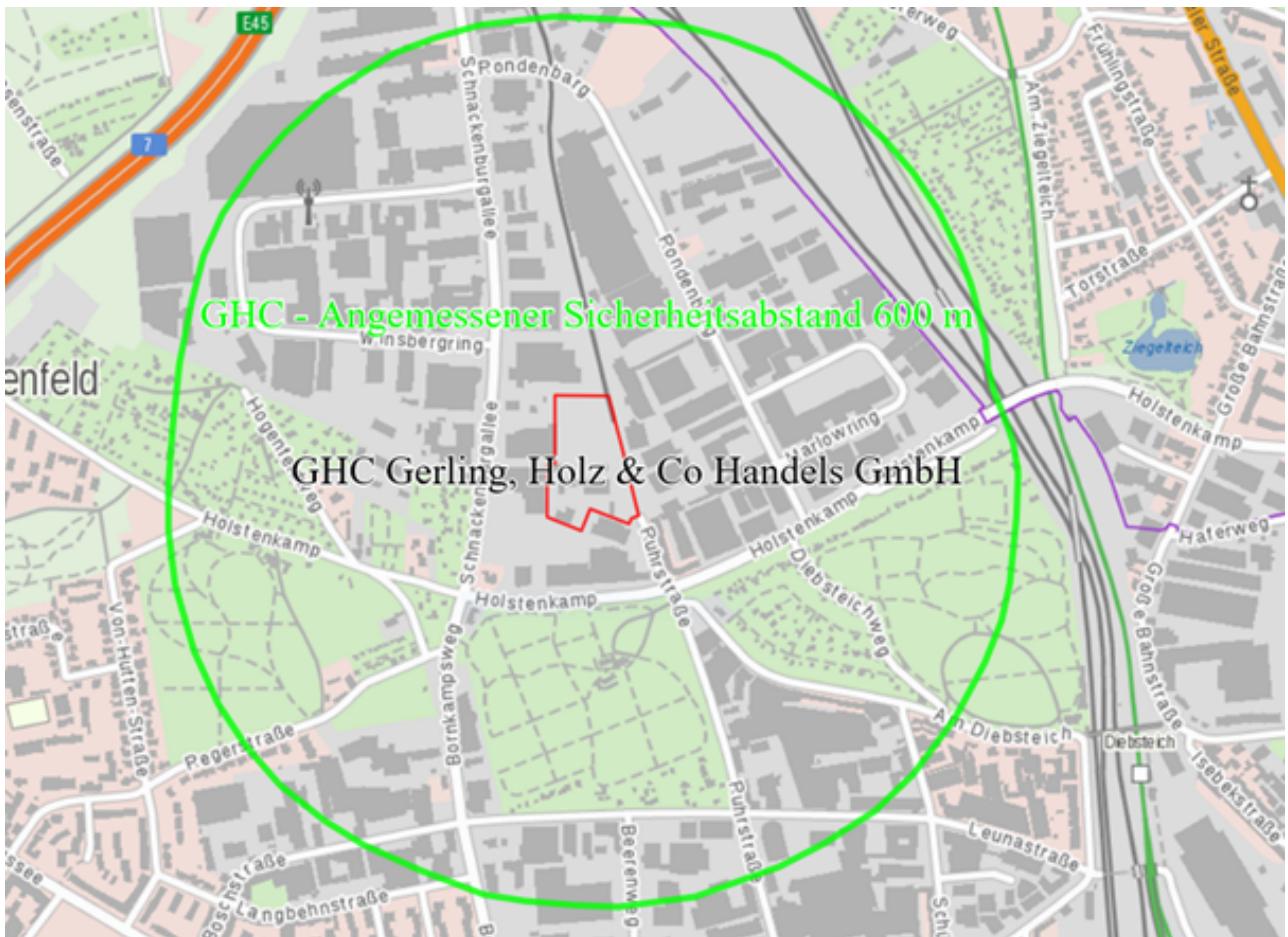
**An:** [REDACTED]

**Betreff:** AW: Gerling, Holz & Co

Sehr geehrter [REDACTED]

wie besprochen, nur zur Veranschaulichung und als Vorabinformation:





Mit freundlichen Grüßen



Behörde für Umwelt und Energie  
Grundsatz Störfallvorsorge [REDACTED]  
Neuenfelder Straße 19, 21109 Hamburg  
Telefon 42840 [REDACTED] Telefax +49-40-427-3-[REDACTED]  
[REDACTED]@bue.hamburg.de

*Angemessener Sicherheitsabstand Gerling, Holz & co GmbH - 600 Meter an Grundstücksgrenze*





**Von:** [REDACTED]  
**An:** [REDACTED]  
**Betreff:** AW: schutzwürdige Nutzung in Bahrenfeld ?  
**Datum:** Montag, 25. November 2019 13:58:52

---

Hallo [REDACTED]

die 6 Wohneinheiten ergeben keine schutzwürdige Nutzung. Selbst wenn das gesamte Wohngebäude betrachtet wird, liegt man m. E. noch unter 5000 m<sup>2</sup> BGF. Ein Termin in der Störfall-Kommission ist deshalb entbehrlich. Aber bei der Ausweisung des B-Plans muss trotzdem in der Begründung darauf eingegangen und die Lage am äußersten Rand des Achtungsabstands erklärt werden. In der Stellungnahme von BUE/I zum B-Plan wird es dazu sicher Ausführungen geben.

Viele Grüße  
[REDACTED]

---

Freie und Hansestadt Hamburg  
Behörde für Stadtentwicklung und Wohnen  
Amt für Bauordnung und Hochbau  
[REDACTED] – Oberste Bauaufsicht  
Neuenfelder Straße 19 [REDACTED]  
21109 Hamburg  
Telefon: (040) 4 28 40 22 [REDACTED]  
[REDACTED]@bsw.hamburg.de

---

**Von:** [REDACTED]  
**Gesendet:** Montag, 25. November 2019 13:01  
**An:** [REDACTED] bsw.hamburg.de>  
**Cc:** [REDACTED] altona.hamburg.de>  
**Betreff:** schutzwürdige Nutzung in Bahrenfeld ?

Sehr geehrte [REDACTED]

wie eben besprochen, wäre ich Ihnen sehr verbunden, wenn Sie uns eine Einschätzung geben könnten, ob die von uns geplante Wohnbebauung eine schutzwürdige Nutzung darstellt, hierzu:

Das Plangebiet des vorhabenbezogenen Bebauungsplan-Entwurfes Bahrenfeld 73 unterschreitet den angemessenen Sicherheitsabstand des Störfallbetriebes Gerling, Holz & Co. Die dazugehörige Stellungnahme von IB liegt in kürze vor.

Dem Entwurf des vorhabenbezogenen Bebauungsplanes Bahrenfeld 73 (Von-Hutten-Straße) entsprechend, plant das Bezirksamt Altona eine Wohnnutzung innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstandes.

Es stellt sich die Frage, ob die geplante Wohnbebauung eine schutzwürdige Nutzung darstellt und planungsrechtlich zulässig ist?

Für das Plangebiet ist ein allgemeines Wohngebiet (gem. § 4 BauNVO) geplant, in dem vorwiegend Wohnnutzungen untergebracht werden sollen. Rund 1160 m<sup>2</sup> des Plangebietes liegen innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstandes.

Neben Erschließungsflächen, liegt ein Gebäude innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstandes. Es handelt sich dabei um rd. 210 m<sup>2</sup> Grundfläche eines 4-geschossigen Wohngebäudes. Insgesamt entsprechend rund 840 m<sup>2</sup> Bruttogrundfläche Wohnnutzung (rund 6 Wohneinheiten).

In der Anlage eine Karte in der der angemessene Sicherheitsabstand in rot dargestellt ist.

Sollten Sie noch Fragen oder Anmerkungen haben, zögern Sie nicht sich bei mir zu melden.

Ich danke Ihnen für Ihre Einschätzung und verbleibe mit freundlichen Grüßen aus Altona



Bezirksamt Altona

Fachamt Stadt- und Landschaftsplanung

Bebauungsplanverfahren



Jessenstrasse 1-3

22767 Hamburg



Unsere Datenschutzerklärung und allgemeinen Informationen  
nach den Art. 12-14 der Datenschutzgrundverordnung finden Sie  
hier: <https://www.hamburg.de/altona/datenschutzerklaerungen>

Von: [REDACTED]  
An: [REDACTED]  
Cc: [REDACTED]  
Betreff: GHC, angemessener Sicherheitsabstand  
Datum: Donnerstag, 28. November 2019 17:46:12  
Anlagen: image001.png

Sehr geehrter [REDACTED]

angefügt habe ich die Darstellung des angemessenen Sicherheitsabstandes der Fa. GHC in einer Karte.

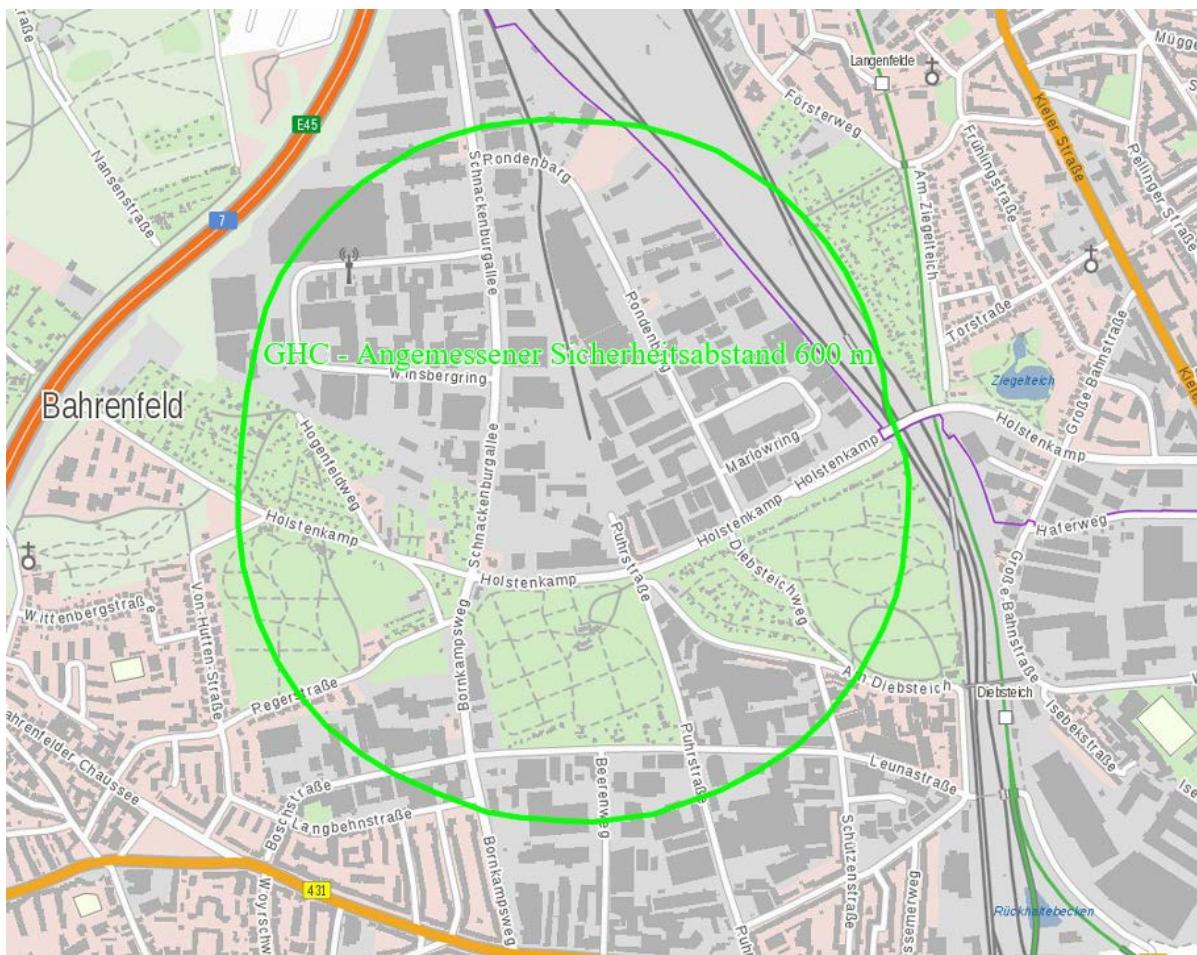
Die Zuständigkeit dafür zu entscheiden, ob der vorhabenbezogenen Bebauungsplan-Entwurf schutzwürdige Nutzungen beinhaltet liegt bei der zuständigen Baubehörde. Dort liegt auch die Zuständigkeit für die Entscheidung, ob es im konkreten Fall zulässig wäre eine schutzwürdige Nutzung innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstandes zu realisieren.

Für den Fall, dass keine schutzwürdige Nutzung innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstands geplant wird, ergeben sich keine Anforderungen aus dem Störfallrecht/§ 50 BImSchG. Andernfalls wäre voraussichtlich gutachterlich zu bewerten, ob Maßnahmen an den geplanten Vorhaben erforderlich wären.

Für Nachfragen stehe ich gerne zur Verfügung.

Viele Grüße

[REDACTED]  
  
Hamburg | Behörde für Umwelt und Energie  
Amt für Immissionschutz und Abfall  
Grundsatz Störfallvorsorge  
Neuenfelder Straße 19, 21109 Hamburg  
Tel.: 040 / 42840 - [REDACTED]  
Fax: 040 / 4273 - [REDACTED]  
E-Mail: [REDACTED]@bue.hamburg.de





Freie und Hansestadt Hamburg  
Behörde für Stadtentwicklung und Wohnen  
Amt für Bauordnung und Hochbau

**B a u p r ü f d i e n s t (BPD) 2018-2**

**Störfallbetriebe und schutzwürdige Nutzungen im  
bauaufsichtlichen Genehmigungsverfahren und in  
immissionsschutzrechtlichen Verfahren  
(BPD Störfallbetriebe)**

Inhaltsverzeichnis

<b>1.</b>	<b>Gegenstand des Bauprüfdienstes .....</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>Rechtsgrundlagen/Arbeitshilfen .....</b>	<b>2</b>
<b>3.</b>	<b>Zuständigkeiten .....</b>	<b>3</b>
<b>4.</b>	<b>Rechtslage.....</b>	<b>4</b>
<b>5.</b>	<b>Begriffe .....</b>	<b>4</b>
5.1.	Achtungsabstand nach KAS-18 .....	4
5.2.	Angemessener Sicherheitsabstand .....	4
5.3.	Ermittlung des angemessenen Sicherheitsabstandes.....	5
5.4.	Schutzwürdige Nutzungen .....	5
<b>6.</b>	<b>Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben .....</b>	<b>7</b>
6.1.	Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans (§ 30 Abs. 1 bis 3 BauGB) .....	7
6.2.	Vorhaben innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile (§ 34 BauGB)8	8
6.3.	Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB).....	8
6.4.	Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB).....	8
<b>7.</b>	<b>Prüfung der störfallrechtlichen Belange .....</b>	<b>8</b>
7.1.	Prüfung durch die zuständige Bauaufsichtsbehörde .....	8
7.2.	Fachbehördliche Stellungnahme der Störfall-Kommission .....	9
7.3.	Beteiligung der betroffenen Störfallbetriebe im Baugenehmigungsverfahren .12	12
<b>8.</b>	<b>Beteiligung der betroffenen Öffentlichkeit.....</b>	<b>12</b>
8.1.	Rechtsgrundlage Öffentlichkeitsbeteiligungsverordnung Seveso III .....	13
8.2.	Auswertung der Öffentlichkeitsbeteiligung .....	14

<b>9.</b>	<b>Immissionsschutzrechtliche Verfahren.....</b>	<b>14</b>
9.1.	Genehmigungsbedürftige Anlagen.....	14
9.2.	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	15

## **Anlage**

Ablaufschema Prüfung der störfallrechtlichen Belange

---

### **1. Gegenstand des Bauprüfdienstes**

Der vorliegende Bauprüfdienst erläutert den Umgang mit Artikel 13 Seveso-III-Richtlinie im bauaufsichtlichen Verfahren. Zur Begrenzung von Unfallfolgen für Mensch und Umwelt aufgrund schwerer Unfälle mit gefährlichen Stoffen fordert der Artikel 13 der Seveso-III-RL, angemessene Sicherheitsabstände zwischen Betriebsbereichen und schutzbedürftigen Gebieten zu berücksichtigen und langfristig sicherzustellen.

Mit Urteil vom 15. September 2011<sup>1</sup> hat der Europäische Gerichtshof (EuGH) entschieden, dass angemessene Sicherheitsabstände nicht nur bei der Bauleitplanung, sondern auch bei der Zulassung konkreter Vorhaben, insbesondere bei bauaufsichtlichen Genehmigungen, zu beachten sind.

Das Urteil ist für die Bauaufsicht, im Zusammenhang mit der Prüfung der planungsrechtlichen Zulässigkeit, von Bedeutung für das

- Vereinfachte Genehmigungsverfahren nach § 61 HBauO,
- Baugenehmigungsverfahren mit Konzentrationswirkung nach § 62 HBauO,
- Zustimmungsverfahren nach § 64 HBauO,
- Vorbescheidsverfahren nach § 63 HBauO, sofern planungsrechtliche Belange Gegenstand der gestellten Fragen sind,
- Abweichungsverfahren nach § 69 Abs. 2 HBauO für Ausnahmen und Befreiungen vom Planungsrecht.

Dieser Bauprüfdienst ersetzt den Bauprüfdienst 4/2013.

---

### **2. Rechtsgrundlagen/Arbeitshilfen**

- Richtlinie 2012/18/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 4. Juli 2012 zur Beherrschung der Gefahren schwerer Unfälle mit gefährlichen Stoffen, zur Änderung und anschließenden Aufhebung der Richtlinie 96/82/EG des Rates (Seveso-III-Richtlinie)

---

<sup>1</sup> EuGH Urteil vom 15. September 2011 (C-53/10, zitiert nach Juris)

- Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG), in der Fassung vom 17. Mai 2013 (BGBl. I S. 1274), zuletzt geändert durch Artikel 3 des Gesetzes vom 29. Mai 2017 (BGBl. I S. 1298)
- Zwölfte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Störfall-Verordnung - 12. BImSchV), in der Fassung der Bekanntmachung vom 15. März 2017 (BGBl. I S. 483), die durch Artikel 58 des Gesetzes vom 29. März 2017 (BGBl. I S. 626) geändert worden ist
- Baugesetzbuch (BauGB) in der Fassung vom 23. September 2004 (BGBl. I 2004, 2414) zuletzt geändert durch Artikel 6 des Gesetzes vom 29. Mai 2017 (BGBl. I S. 1298)
- Verordnung über die bauliche Nutzung der Grundstücke (Baunutzungsverordnung - BauNVO) von 1962, 1968, 1977, 1990 in der derzeit geltenden Fassung
- Hamburgische Bauordnung (HBauO) vom 14. Dezember 2005 (HmbGVBl. S. 525, 563) zuletzt geändert am 23.01.2018 (HmbGVBl. S. 19)
- Öffentlichkeitsbeteiligungsverordnung Seveso III (ÖffbetVO) vom 13. Juni 2017 (HmbGVBl. S. 157) in der derzeit geltenden Fassung
- KAS 18 „Empfehlung für Abstände zwischen Betriebsbereichen nach der Störfall-Verordnung und schutzbedürftigen Gebieten im Rahmen der Bauleitplanung – Umsetzung § 50 BImSchG“ vom November 2010, mit Ergänzungen vom 06.11.2013 und zum Achtungsabstand für Brom
- KAS 32: „Arbeitshilfe Szenarienspezifische Fragestellungen zum Leitfaden KAS-18“ vom November 2015“
- Arbeitshilfe der Fachkommission Städtebau der Bauministerkonferenz „Berücksichtigung des Art. 13 Seveso-III- Richtlinie im baurechtlichen Genehmigungsverfahren in der Umgebung von unter die Richtlinie fallenden Betrieben“

### **3. Zuständigkeiten**

Zuständig für die Prüfung der planungsrechtlichen Zulässigkeit von Vorhaben ist die für das Baugenehmigungsverfahren zuständige Stelle. Gemäß Anordnung des Senats zur Durchführung des Baugesetzbuchs und des Bauleitplanfeststellungsgesetzes vom 05. Mai 1988 sind dies für die Durchführung der §§ 30 bis 36 BauGB grundsätzlich die Bezirksämter.

Für den Bereich des Hafens ist es Hamburg Port Authority und für Vorbehaltsgebiete die Behörde für Stadtentwicklung und Wohnen.

Das Genehmigungsverfahren nach dem BImSchG umfasst aufgrund seiner Konzentrationswirkung auch die baurechtliche Genehmigung. Die fachliche Zuständigkeit der Bauaufsicht für die Prüfung und Feststellung der planungsrechtlichen Zulässigkeit eines Vorhabens wird durch die Konzentrationswirkung nicht verändert.

#### 4. Rechtslage

Nach Artikel 13 Abs. 2 der Seveso-III-Richtlinie haben die Mitgliedstaaten dafür zu sorgen, dass langfristig dem Erfordernis Rechnung getragen wird, dass den unter die Richtlinie fallenden Betrieben einerseits und Wohngebieten sowie öffentlich genutzten Gebäuden andererseits ein angemessener Sicherheitsabstand gewahrt bleibt.

Diese Anforderungen der Seveso-III-RL wurden im Wesentlichen durch § 50 BImSchG und § 9 Abs. 1 Nr. 23c, 24 BauGB in deutsches Recht umgesetzt. § 50 BImSchG wurde als eine der Abwägung unterliegende Planungsdirektive für die Bauleitplanung verstanden, ohne Anwendbarkeit im Vorhabengenehmigungsverfahren.

Mit Urteil vom 15. September 2011 (Az. C-53/10) hat der Europäische Gerichtshof (EuGH) klargestellt, dass das Gebot der Berücksichtigung angemessener Sicherheitsabstände zwischen Störfallbetrieben und schutzwürdigen Nutzungen nicht nur bei der Bauleitplanung, sondern auch bei Einzelvorhaben mit gebundenen Entscheidungen, wie z. B. bei der Erteilung von Baugenehmigungen oder BImSchG-Genehmigungen, zu beachten ist. Nach dem Urteil des BVerwG vom 20. Dezember 2012 finden die unionsrechtlichen Bestimmungen bei der Prüfung der Zulässigkeit von Vorhaben im unbeplanten Innenbereich durch die richtlinienkonforme Auslegung des § 34 Abs. 1 Bau gesetzbuch (BauGB) enthaltene Gebot gegenseitiger Rücksichtnahme Berücksichtigung<sup>2</sup>.

#### 5. Begriffe

##### 5.1. Achtungsabstand nach KAS-18

Um den für die Bauleitplanung verantwortlichen Planungs- und Immissionsschutzbehörden eine Grundlage für die Beurteilung angemessener Sicherheitsabstände zwischen Betriebsbereichen einerseits und schutzbedürftigem Gebiet andererseits an die Hand zu geben, hat die Kommission für Anlagensicherheit (KAS) einen Leitfaden entwickelt (genannt KAS-18, vom November 2010), in dem Abstandsempfehlungen ausgesprochen werden (sog. „**Achtungsabstand**“). Die Abstandsempfehlungen basieren auf einer typisierenden Betrachtung auf Grundlage der störfallrelevanten Eigenschaften der Stoffe, ohne Berücksichtigung der konkreten Lage und Beschaffenheit der Anlagen (Ermittlung ohne Detailkenntnisse).

Es ist zunächst zu prüfen, ob das Vorhaben außerhalb der Achtungsabstände nach KAS-18 liegt. Ist das der Fall, kann regelmäßig davon ausgegangen werden, dass dem Abstandsgebot des Art. 13 Seveso-III-Richtlinie entsprochen wird.

##### 5.2. Angemesser Sicherheitsabstand

Nach § 3 Abs. 5c BImSchG ist der angemessene Sicherheitsabstand „der Abstand zwischen einem Betriebsbereich oder einer Anlage, die Betriebsbereich oder Bestand-

<sup>2</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, – 4 C 11/11 –, BVerwGE 145, 290-305 = DVBl. 2013, S. 645 = BauR 2013, S. 887 = NVwZ 2013, S. 719, in Juris, Rz. 31 ff.

teil eines Betriebsbereichs ist, und einem benachbarten Schutzobjekt, der zur gebotenen Begrenzung der Auswirkungen auf das benachbarte Schutzobjekt, welche durch schwere Unfälle im Sinne des Artikels 3 Nummer 13 der Richtlinie 2012/18/EU hervorgerufen werden können, beiträgt. Der angemessene Sicherheitsabstand ist anhand störfallspezifischer Faktoren zu ermitteln.“

Der im Einzelfall ermittelte angemessene Sicherheitsabstand fällt oft geringer aus als der typisierte Achtungsabstand nach dem Leitfaden KAS-18.

### **5.3. Ermittlung des angemessenen Sicherheitsabstandes**

Es obliegt den zuständigen Genehmigungsbehörden, die angemessenen Sicherheitsabstände im Einzelfall anhand aller relevanten störfallspezifischen Faktoren festzulegen. Dies gilt dann, wenn kein Bebauungsplan vorliegt oder wenn zwar ein Bebauungsplan vorliegt, in diesem die Belange der Seveso-III-Richtlinie jedoch nicht in der Abwägung berücksichtigt worden sind. Es muss deshalb in einem ersten Schritt ermittelt werden, welcher Sicherheitsabstand „angemessen“ ist und ob das Vorhaben innerhalb dieses angemessenen Sicherheitsabstands liegt. Ist der angemessene Sicherheitsabstand nicht eingehalten, muss die Bauaufsichtsbehörde in einem zweiten Schritt entscheiden, ob ein Unterschreiten des angemessenen Sicherheitsabstands ausnahmsweise vertretbar ist.

Erfolgte bereits in der Vergangenheit eine Ermittlung des angemessenen Sicherheitsabstandes mit Detailkenntnissen und liegen keine Umstände vor, die eine andere Bewertung rechtfertigen (z. B. Änderungen der Beurteilungswerte für den abstandsbestimmenden Stoff, Änderungen im Betriebsbereich o. ä.), kann davon ausgegangen werden, dass dem Abstandsgebot entsprochen wird, wenn das Vorhaben außerhalb dieses angemessenen Sicherheitsabstandes liegt.

Andernfalls ist der angemessene Sicherheitsabstand erneut zu ermitteln, in der Regel durch ein Gutachten. Zur Ermittlung des angemessenen Sicherheitsabstands ist eine konkrete gutachterliche Einzelfallbetrachtung mit einer systematischen Gefahrenanalyse notwendig. Die Szenarien werden je nach störfallrelevanter Eigenschaft der Stoffe für Stofffreisetzung, Brand oder Explosion betrachtet (Ermittlung mit Detailkenntnissen).

Ein behördlicher Wertungsspielraum bei der Bestimmung des angemessenen Sicherheitsabstandes besteht nicht, vielmehr unterliegt die Ermittlung des angemessenen Sicherheitsabstandes der vollen Überprüfung durch die Gerichte<sup>3</sup>.

### **5.4. Schutzwürdige Nutzungen**

Benachbarte Schutzobjekte sind nach § 3 Abs. 5d BImSchG „ausschließlich oder überwiegend dem Wohnen dienende Gebiete, öffentlich genutzte Gebäude und Gebiete, Freizeitgebiete, wichtige Verkehrswege und unter dem Gesichtspunkt des Naturschutzes besonders wertvolle oder besonders empfindliche Gebiete.“

<sup>3</sup> BVerwG, Urteil vom 20.12.2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 20.

Ausschließlich oder überwiegend **dem Wohnen dienende Gebiete** sind nicht ausschließlich im Sinne der Gebietskategorien der BauNVO zu verstehen. Abstrakt lassen sie sich dahingehend definieren, dass es sich um Flächen handeln muss, die zumindest überwiegend dem Wohnen dienen oder die in einer Weise genutzt werden, die ähnlich wie das Wohnen eines besonderen Schutzes bedürfen. Daher werden einzelne Wohngebäude in der Regel nur dann erfasst, wenn sie einem Wohngebiet vergleichbare Dimensionen aufweisen.

**Öffentlich genutzte Gebäude und Anlagen** dienen dem nicht nur vorübergehenden Aufenthalt eines wechselnden Benutzerkreises<sup>4</sup> wie

- Anlagen für soziale, kirchliche, kulturelle, sportliche und gesundheitliche Zwecke (z. B. Schulen, Kindergärten, Altenheime, Krankenhäuser),
- Gebäude und Anlagen mit Publikumsverkehr (z. B. Einkaufszentren, Hotels, Parkanlagen) sowie Geschäfts-, Verwaltungs- und Bürogebäude, wenn diese nicht nur gelegentlich Besucher (z. B. Geschäftspartner) empfangen, die der Obhut der zu besuchenden Person in der Weise zuzuordnen sind, dass sie von dieser Person im Alarmierungsfall hinsichtlich ihres richtigen Verhaltens angehalten werden können.

Keine öffentlich genutzten Gebäude und Anlagen sind:

- Vorhaben innerhalb des Betriebsbereichs (z. B. externe Labore mit geschulten Mitarbeitern),
- Wohngebäude, unabhängig davon, ob es sich um Ein- oder Mehrfamilienhäuser handelt.

**Gewerbebetriebe** können dann zu den öffentlich genutzten Gebäuden zählen und schutzbedürftig sein, wenn sich dort ein relevanter, unbestimmter Personenkreis aufhalten kann, insbesondere eine ins Gewicht fallende Anzahl von Kunden (z. B. bei einem Fabrikverkauf in einer Größenordnung, die einem großflächigen Einzelhandelsbetrieb entspricht). Im Übrigen ist hinsichtlich der Besucher ähnlich wie bei Büro- und Verwaltungsgebäuden zu differenzieren. Gleiches kann für den Großhandel in Abhängigkeit von der Zahl der Besucher gelten.

Hiervon ausgehend kommen als schutzwürdige Nutzungen demnach in Betracht<sup>5</sup>:

1. Wohngebäude > 5 000 m<sup>2</sup> Bruttogrundfläche,
2. Verkaufsstätten > 800 m<sup>2</sup> Bruttogrundfläche,
3. Versammlungsstätten > 100 Besucher,
4. Beherbergungsstätten > 100 Gästebetten,

<sup>4</sup> VGH Baden-Württemberg, Beschluss vom 29. April 2015, -3 S 2101/14, in Juris Rz. 12

<sup>5</sup> Schwellenwerte in m<sup>2</sup> oder Anzahl Personen usw. beziehen sich auf das jeweils beantragte Bauvorhaben (in Anlehnung an § 59 Abs. 4 HBauO)

5. Krankenhäuser, Heime und sonstige Einrichtungen zur Pflege und Unterbringung von Personen,
6. Tageseinrichtungen für jeweis mehr als 10 Kinder, Menschen mit Behinderung oder alte Menschen,
7. Schulen, Hochschulen und ähnliche Einrichtungen,
8. Camping- und Wochenendplätze, Freizeit- und Vergnügungsparks,
9. Arbeitsstätten mit Publikumsverkehr > 100 Personen,
10. Sonstige öffentlich genutzte bauliche Anlagen > 100 Besucher.

### **Veranstaltungen/temporäre Nutzungen**

Einmalige Veranstaltungen werden als nicht schutzwürdig eingestuft. Wenn eine Fläche wiederkehrend für Veranstaltungen genutzt werden soll, kann das eine neue Entwicklung bzw. Verfestigung im Sinne des Art. 13 der Seveso-III-Richtlinie darstellen und damit eine schutzwürdige Nutzung sein. Die Schutzwürdigkeit hängt ab z. B. von der Anzahl der Besucher, der Dauer der Veranstaltung und der Häufigkeit der Nutzung der Fläche als Veranstaltungsort.

## **6. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben**

Das Abstandsgebot des Artikel 13 Abs. 2 Seveso-III-RL ist auch im Rahmen der Prüfung der planungsrechtlichen Zulässigkeit von Vorhaben nach den §§ 29 - 37 BauGB von der Bauaufsichtsbehörde zu berücksichtigen, sofern der geltende Bebauungsplan die Störfallproblematik nicht berücksichtigt.

### **6.1. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans (§ 30 Abs. 1 bis 3 BauGB)**

Hat der geltende Bebauungsplan die aktuelle Störfallproblematik nicht berücksichtigt, kann die Situation eintreten, dass die Erteilung einer bauaufsichtlichen Genehmigung trotz Einhaltung der Planfestsetzungen wegen Nichtbeachtung des Artikels 13 Seveso-III-RL verweigert werden muss. Die Berücksichtigung der Seveso III-RL erfolgt, im Rahmen von **§ 15 Abs. 1 Satz 2 BauNVO (Rücksichtnahmegebot<sup>6</sup>)**. Dies gilt auch für Pläne, die keine Baugebiete nach BauNVO festsetzen.

<sup>6</sup> Die Textfassungen des § 15 Abs. 1 Satz 2 BauNVO variieren über die Jahre. Den BauNVO'en in der Fassung von 1962, 1968 bzw. 1977 fehlt der Satzteil „...oder wenn sie solchen Belästigungen oder Störungen ausgesetzt werden.“ Diese Regelung ist im Sinne des allgemeinen planungsrechtlichen Grundsatzes der gegenseitigen Rücksichtnahme allerdings auch auf frühere Bebauungspläne und ältere Baunutzungsverordnungen anzuwenden. (Fickert/Fieseler Kommentar BauNVO § 15 Rn.1.14, 12. Aufl., 2014)

## 6.2. Vorhaben innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile (§ 34 BauGB)

Für Vorhaben, deren planungsrechtliche Zulässigkeit nach § 34 BauGB zu beurteilen ist, ist die Zulässigkeit ebenfalls im Rahmen des Rücksichtnahmegerüsts zu beurteilen.

## 6.3. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB)

Für Vorhaben im Außenbereich, die nach § 35 BauGB zu beurteilen sind, erfolgt die Beachtung von Artikel 13 Seveso-III-RL über das Merkmal, dass öffentliche Belange nicht entgegenstehen dürfen. Eine Beeinträchtigung öffentlicher Belange liegt u. a. vor, wenn das Vorhaben schädliche Umwelteinwirkungen hervorrufen kann oder ihnen ausgesetzt ist (**§ 35 Abs. 3 Nr. 3 BauGB**).

## 6.4. Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB)

### – Ausnahmen (§ 31 Abs. 1 BauGB)

Für ausnahmsweise zulässige Vorhaben gilt **§ 15 Abs. 1 BauNVO**. Danach ist eine Ausnahme, auch wenn sie in dem Bebauungsplan ausdrücklich vorgesehen ist, unzulässig, wenn von dem beantragten Vorhaben Belästigungen oder Störungen ausgehen können, die nach der Eigenart des Baugebiets im Baugebiet selbst oder dessen Umgebung unzumutbar sind, oder wenn es solchen Belästigungen oder Störungen ausgesetzt ist.

### – Befreiungen (§ 31 Abs. 2 BauGB)

Ist für die Zulassung eines Vorhabens die Erteilung einer planungsrechtlichen Befreiung erforderlich, erfolgt die Beachtung von Artikel 13 Seveso-III-RL über das Merkmal, dass öffentliche Belange nicht entgegenstehen dürfen. Eine **Beeinträchtigung öffentlicher Belange** liegt u. a. vor, wenn das Vorhaben schädliche Umwelteinwirkungen hervorrufen kann oder ihnen ausgesetzt ist.

# 7. Prüfung der störfallrechtlichen Belange

## 7.1. Prüfung durch die zuständige Bauaufsichtsbehörde

Die Lage der Störfallbetriebe mit Angabe der Abstandszonen, die auf der Grundlage des Leitfadens der Kommission für Anlagensicherheit (KAS 18) festgelegt wurden, ist im FHH-Atlas<sup>7</sup> einsehbar. Bei den dargestellten Abstandszonen handelt es sich sowohl um detailliert ermittelte **angemessene Sicherheitsabstände** als auch um **Achtungsabstände**.

Die bauaufsichtliche Prüfung der planungsrechtlichen Zulässigkeit beantragter schutzwürdiger Nutzungen erfolgt in zwei Stufen und ist in der Anlage zu diesem BPD dargestellt.

<sup>7</sup> im FHH-Atlas unter Themen → Fachdaten → Sonstiges → Störfallbetriebe mit Abstandsflächen (für Externe ist nur die Lage von Störfallbetrieben sichtbar)

Beteiligung Behörde für Umwelt und Energie (BUE)/Amt IB 11 (1. Prüfstufe)

Befindet sich das beantragte schutzbedürftige Vorhaben innerhalb der angezeigten Abstandszone eines Störfallbetriebes und berücksichtigt der Bebauungsplan die aktuelle Störfallproblematik nicht, ist seitens der Bauaufsichtsbehörde BUE/IB 11 als sachverständige Stelle zu beteiligen.

Bestätigt BUE/IB 11, dass sich das beantragte schutzbedürftige Vorhaben nicht innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstandes befindet, ist eine weitere Prüfung der Störfallproblematik nicht erforderlich.

Beteiligung Störfall-Kommission (2. Prüfstufe)

Bestätigt BUE/IB 11, dass sich das beantragte schutzbedürftige Vorhaben innerhalb des **angemessenen Sicherheitsabstandes** befindet, ist eine Einzelfallbeurteilung im Rahmen des vom EuGH beschriebenen Wertungsspielraums erforderlich, die durch die Störfall-Kommission (s. Pkt. 7.2) erfolgen kann.

Folgende Bauvorlagen sind für die Beteiligung der Störfall-Kommission erforderlich:

- Beschreibung des Vorhabens
- Angaben zur Art und Größenordnung der schutzwürdigen Nutzung (für Erweiterungen und Nutzungsänderungen ist das Verhältnis/die Differenz zur Vornutzung anzugeben z. B. Bruttogrundfläche, Anzahl der Personen, Belegungsdichte etc.)
- Lageplan mit der Darstellung des Achtungs- bzw. angemessenen Sicherheitsabstands und der umliegenden Bebauung und Nutzung
- relevante Grundrisse, Ansichten
- Umgebungsplan mit der Darstellung der auf das konkrete Vorhaben bezogenen Evakuierungswege/Rettungswege usw. (Lage des nächstgelegenen Krankenhauses, Feuerwehrwache etc.)
- Stellungnahme BUE/IB

Sollte eine Befassung der Störfall-Kommission seitens der Bauaufsichtsbehörde nicht gewünscht sein, ist dies BUE/IB 11 und BSW/ABH 21 mitzuteilen.

## 7.2. Fachbehördliche Stellungnahme der Störfall-Kommission

Die Behörde für Stadtentwicklung und Wohnen und die Behörde für Umwelt und Energie haben auf Grundlage von Artikel 13 Abs. 3 Seveso-III-RL<sup>8</sup> eine behördenübergreifende Koordinierungskommission zur Klärung der Zulässigkeit von Störfallbetrieben

<sup>8</sup> Aus Artikel 13 Abs. 3 Seveso-III-RL ergibt sich, dass die EU-Mitgliedstaaten dafür Sorge zu tragen haben, dass alle in diesem Bereich zuständigen Dienststellen geeignete Konsultationsverfahren einrichten, um eine sachgerechte Entscheidung herbeizuführen. Die Verfahren gewährleisten, dass bei diesbezüglichen Entscheidungen unter Berücksichtigung des Einzelfalls oder nach allgemeinen Kriterien die Betreiber genügend Informationen zu den vom Betrieb ausgehenden Risiken liefern und auf fachliche Beratung über die von dem Betrieb ausgehenden Risiken zurückgegriffen werden kann.

und raumbedeutsamen, schutzwürdigen Nutzungen im angemessenen Sicherheitsabstand (Störfall-Kommission<sup>9</sup>) eingerichtet.

Aufgabe der Störfall-Kommission ist es, den vom EuGH eröffneten Wertungsspielraum für die Beurteilung der Zulässigkeit von

- im bauaufsichtlichen Verfahren beantragten, raumbedeutsamen, schutzbedürftigen Nutzungen, die im angemessenen Sicherheitsabstand von Störfallbetrieben errichtet werden sollen, bzw.
- im immissionsschutzrechtlichen Verfahren beantragten Ansiedlungen neuer und Änderungen bestehender Störfallbetriebe, in deren angemessenem Sicherheitsabstand sich raumbedeutsame, schutzbedürftige Nutzungen befinden,

zu konkretisieren und eine Fachbehördliche Stellungnahme an die Bauaufsichtsbehörde bzw. an die Immissionsschutzbehörde zu geben.

Im Folgenden wird dargestellt, nach welchen rechtlichen Vorgaben die Störfall-Kommission ihre Fachbehördliche Stellungnahme erarbeitet:<sup>10</sup>

a) Kein Verschlechterungsverbot

Es gilt nach Art. 13 Abs. 2 kein striktes „Verschlechterungsverbot“ in dem Sinne, das die Ansiedlung (weiterer) schutzbedürftiger Nutzungen in der Nachbarschaft eines Störfallbetriebes ausschließt. Eine Unterschreitung des störfallspezifisch ermittelten Sicherheitsabstands ist möglich, wenn im Einzelfall hinreichend gewichtige Belange für die Zulassung des Vorhabens sprechen. Insbesondere wenn hinreichend gewichtige soziale, ökologische und wirtschaftliche (in der Terminologie des EuGH „sozioökonomische“) Belange für die Zulassung des Vorhabens sprechen, kommt eine Genehmigung in Betracht.<sup>11</sup> Darüber wird im Wege einer „nachvollziehenden Abwägung“ entschieden.

b) Nachvollziehende Abwägung

Die vom BVerwG geforderte „nachvollziehende Abwägung“ ist eine gerichtlich uneingeschränkt überprüfbare Bewertung des Einzelfalls. Anknüpfungspunkt für die „nachvollziehende Abwägung“ ist das in § 34 Abs. 1 BauGB enthaltene Rücksichtnahmegerbot<sup>12</sup>. Zu beachten sind aber folgende Besonderheiten:

- Die erstmalige Schaffung einer störfallrechtlichen Gemengelage (erstmalige Zulassung einer schutzbedürftigen Nutzung innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstands) ist im Regelfall unzulässig, weil ein angemessener Sicherheitsabstand, der bisher eingehalten ist, auch „langfristig“ gewahrt bleiben muss<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> Die Einsetzungsverfügung ist in der [Bauinfobox](#) einsehbar (Link ist nur behördenintern nutzbar).

<sup>10</sup> Vertieft beschäftigt sich mit diesem Thema die Arbeitshilfe der Fachkommission Städtebau der Bauministerkonferenz.

<https://www.is-argebau.de/verzeichnis.aspx?id=6414&o=7590512006414>

<sup>11</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 22.

<sup>12</sup> BVerwG; Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 31.

<sup>13</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 34.

- Eine bestehende Vorbelastung (= Existenz anderer schutzbedürftiger Nutzungen innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstands) darf nicht zur Rechtfertigung der ausnahmsweisen Zulassung des neuen Vorhabens herangezogen werden. Die Vorbelastung ist vielmehr Voraussetzung dafür, dass überhaupt der Wertungsspielraum für das Regel-Ausnahmeverhältnis eröffnet wird<sup>14</sup>.
- Ein Vorhaben, das den angemessenen Sicherheitsabstand unterschreitet, ist nur ausnahmsweise zulässig<sup>15</sup>, d. h., dass die Ablehnung eines Baugesuchs für ein schutzbedürftiges Vorhaben innerhalb des angemessenen Sicherheitsabstands die Regel sein soll. Es bedarf somit einer besonderen Rechtfertigung, wenn ein Vorhaben trotz Unterschreitens des angemessenen Sicherheitsabstands zugelassen werden soll.
- Die Leistungsgrenzen des Rücksichtnahmegebots dürfen nicht überschritten werden<sup>16</sup> (siehe unten c)).
- Es sind nicht sämtliche denkbaren „sozioökonomischen Faktoren“ zu berücksichtigen, die die Zulassung eines Vorhabens rechtfertigen können. Städtebauliche oder sonstige öffentliche Gründe müssen unberücksichtigt bleiben.<sup>17</sup>

Bei der nachvollziehenden Abwägung sind folglich regelmäßig die Interessen des Bauherrn bzw. des Eigentümers des Baugrundstücks an einer wirtschaftlichen Ausnutzung des Grundstücks einerseits und andererseits die Belange gegenüberzustellen, die an der Einhaltung des störfallspezifisch angemessenen Sicherheitsabstandes bestehen, nämlich insbesondere das Risiko zu begrenzen, das für die schutzwürdige Nutzung besteht<sup>18</sup>.

Zugunsten des Vorhabenträgers sind vor allem dessen individuelle, wohl meist wirtschaftlichen Gründe in die Wertung einzubeziehen. Im Rahmen dieser Wertung ist zu berücksichtigen, dass der Bauherr grundsätzlich ein schützenswertes Interesse daran hat, sein Grundeigentum durch Errichtung eines Vorhabens sinnvoll zu nutzen<sup>19</sup>. Dieses Interesse wiegt umso mehr, wenn sich die angestrebte Nutzung aufdrängt, etwa im Fall der Erweiterung einer bestehenden baulichen Anlage oder wenn alternative wirtschaftlich sinnvolle Nutzungsmöglichkeiten ausscheiden<sup>20</sup>. In diesem Zusammenhang können auch vorhabenbezogene Maßnahmen oder Besonderheiten, sogenannte vorhabenspezifische Faktoren, die für die Zulassung des Vorhabens sprechen, berücksichtigt werden.

Das Vorhaben ist unzulässig, wenn die Interessen des Betreibers des Störfallbetriebs die Interessen des Bauherrn überwiegen. Dabei wird das Hauptinteresse des Betreibers des Störfallbetriebs regelmäßig darauf gerichtet sein, vor der Anordnung weiterer Schutzmaßnahmen verschont zu bleiben und nicht dem Vorwurf ausgesetzt zu sein,

<sup>14</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 34.

<sup>15</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 33.

<sup>16</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 35.

<sup>17</sup> Hess. VGH, Urteil vom 11. März 2015, 4 A 654/13, Rn. 66

<sup>18</sup> VGH Hessen, Urteil vom 11. März 2015, - 4 A 654/13, in Juris, Rn. 66

<sup>19</sup> OVG NRW, Beschluss vom 21. Februar 2012, - 2 B 15/12 -, Juris Rn. 30, 32.

<sup>20</sup> Uechtritz, NVwZ 2013, 724, 725

seine Betreiberpflichten nach § 5 BlmSchG nicht einzuhalten. Eine Unterschreitung des angemessenen Sicherheitsabstands dürfte daher nicht hinnehmbar sein, wenn eine neu hinzukommende schutzbedürftige Nutzung dazu führt, dass es innerhalb eines Betriebsbereichs zusätzlicher Schutzvorkehrungen und sonstiger Maßnahmen bedarf, weil das neu hinzukommende Vorhaben im Hinblick auf die Auswirkungen eines Störfalls einen weitergehenden Schutzbedarf als die bisherige Bebauung auslöst<sup>21</sup>.

### c) Grenzen des Gebots der Rücksichtnahme

Die Leistungsgrenzen des Rücksichtnahmegerüsts sind überschritten, wenn nicht individuelle, sondern städtebauliche Gründe für die Ansiedlung des Vorhabens sprechen bzw. städtebauliche Spannungen zu befürchten sind, die einer planerischen Bewältigung bedürfen<sup>22</sup>.

Eine Berücksichtigung von städtebaulichen Belangen ist hier nicht möglich, da es bei dem Gebot der Rücksichtnahme um eine Abwägung privater Interessen geht und städtebauliche Gründe öffentliche Belange sind. Ebensowenig können ökologische Gründe als nicht individuelle Gründe zugunsten der Ansiedlung einer schutzbedürftigen Nutzung herangezogen werden.

Sind Alternativstandorte für die Verwirklichung des Vorhabens denkbar, sind die Leistungsgrenzen des Rücksichtnahmegerüsts ebenfalls erreicht<sup>23</sup>. Dies kann sich nur danach beurteilen, ob dem Vorhabenträger zumutbare Alternativen zur Verfügung stehen.

Die Leistungsgrenzen des Rücksichtnahmegerüsts sind zudem überschritten, wenn eine rechtsfehlerfreie Konfliktbewältigung auf das Festsetzungsinstrumentarium der Bauleitplanung angewiesen ist und ein Neuansiedlungsvorhaben nach den vorstehenden Ausführungen einen Koordinierungsbedarf auslöst, der im Rahmen der Vorhabenzulassung nicht mehr bewältigt werden kann<sup>24</sup>.

## 7.3. Beteiligung der betroffenen Störfallbetriebe im Baugenehmigungsverfahren

Der/die betroffene/n Störfallbetrieb/e ist/sind gemäß § 13 Abs. 2 HmbVerwVerfG von der Bauaufsichtsbehörde über das Baugenehmigungsverfahren zu informieren (nach positiver<sup>25</sup> fachlicher Empfehlung der Störfall-Kommission bzw. nach Entscheidung der zuständigen Bauaufsichtsbehörde).

## 8. Beteiligung der betroffenen Öffentlichkeit

Damit die betroffene Öffentlichkeit bei Vorhaben im Sinne des § 59 Abs. 4 Satz 1 HBauO frühzeitig Gelegenheit hat, ihren Standpunkt darzulegen, wenn sich für das jeweilige Vorhaben das Risiko eines schweren Unfalls vergrößern oder die Folgen

<sup>21</sup> vgl. OVG NRW, Beschluss v. 21. Februar 2012 – 2 B 15/12 –, Juris Rn 30.

<sup>22</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 35.

<sup>23</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3), Rn. 35.

<sup>24</sup> BVerwG, Urteil vom 20. Dezember 2012, a. a. O. (Fußn. 3 ), Rn. 35.

<sup>25</sup> Die Störfall-Kommission empfiehlt die Baugenehmigung zu erteilen.

eines solchen Unfalls verschlimmern kann, ist eine entsprechende Beteiligung der betroffenen Öffentlichkeit durchzuführen.<sup>26</sup>

### 8.1. Rechtsgrundlage Öffentlichkeitsbeteiligungsverordnung Seveso III

§ 3 der Öffentlichkeitsverordnung (ÖffbetVO) hat folgenden Wortlaut:

(Die geklammerten Erklärungen wurden erklärend für den BPD dazugefügt.)

(1) Im Zulassungsverfahren (Baugenehmigungsverfahren) erhält die betroffene Öffentlichkeit Gelegenheit, ihren Standpunkt zu Projekten (dem beantragten Bauvorhaben) darzulegen, die sich auf neue Entwicklungen in der Nachbarschaft von Betrieben beziehen, wenn im Sinne von Artikel 13 der Richtlinie die Standortwahl oder die Entwicklungen das Risiko eines schweren Unfalls vergrößern oder die Folgen eines solchen Unfalls verschlimmern können.

(2) Die Zulassungsbehörde (Bauaufsichtsbehörde) legt die zur Beurteilung eines Projekts nach Absatz 1 notwendigen Unterlagen für die Dauer eines Monats zur Einsicht aus. Ausgenommen von der Pflicht zur Auslegung sind Unterlagen, die Geschäfts- oder Betriebsgeheimnisse enthalten. Ihr Inhalt muss, soweit es ohne Preisgabe des Geheimnisses geschehen kann, so ausführlich dargestellt sein, dass es der betroffenen Öffentlichkeit auch insoweit möglich ist, ihren Standpunkt nach Absatz 1 darzulegen. Die Zulassungsbehörde macht die Auslegung mindestens zwei Wochen vor ihrem Beginn ortsüblich (Veröffentlichung gem. §§ 67, 72, 73, 74 HmbVwVfG im Amtlichen Anzeiger und auf der Internetseite der zuständigen Bauaufsichtsbehörde) bekannt. Die Bekanntmachung umfasst insbesondere folgende Informationen:

1. den Gegenstand des Projekts,
2. gegebenenfalls die Tatsache, dass ein Projekt Gegenstand einer einzelstaatlichen oder grenzüberschreitenden Umweltverträglichkeitsprüfung oder von Beratungen zwischen den Mitgliedstaaten gemäß Artikel 14 Absatz 3 der Richtlinie ist,<sup>27</sup>
3. die Zulassungsbehörde, bei der für ein Projekt relevante Informationen erhältlich sind und bei der Stellungnahmen oder Fragen eingereicht werden können, sowie zu den vorgesehenen Fristen für die Übermittlung von Stellungnahmen oder Fragen,
4. die Art möglicher Zulassungsentscheidungen oder, soweit vorhanden, den Entschiedungsentwurf,
5. die Angaben dazu, wann, wo und in welcher Weise die das Projekt betreffenden Informationen zugänglich sind.

(3) Im Hinblick auf die Projekte gemäß Absatz 1 stellt die Zulassungsbehörde sicher, dass der betroffenen Öffentlichkeit innerhalb eines angemessenen zeitlichen Rahmens<sup>28</sup> Folgendes zugänglich gemacht wird:

<sup>26</sup> Eine Arbeitshilfe zur Durchführung der Öffentlichkeitsbeteiligung wird in der [Bauinfobox](#) vorgehalten (Link ist nur behördenintern nutzbar).

<sup>27</sup> betrifft Hamburg nicht

<sup>28</sup> in der Regel 1 Monat (analog UVP-Richtlinie)

1. die wichtigsten Berichte und Empfehlungen, die der Zulassungsbehörde zu dem Zeitpunkt vorliegen, zu dem die betroffene Öffentlichkeit nach Absatz 2 informiert wird, es sei denn, dass Rechtsvorschriften den Zugang zu diesen Informationen einschränken oder ausschließen,

2. in Übereinstimmung mit den Bestimmungen der Richtlinie 2003/4/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. Januar 2003 über den Zugang der Öffentlichkeit zu Umweltinformationen und zur Aufhebung der Richtlinie 90/313/EWG des Rates (ABl. EU Nr. L 41 S. 26) andere als die in Absatz 2 genannten Informationen, die für die fragliche Entscheidung von Bedeutung sind und die erst zugänglich werden, nachdem die betroffene Öffentlichkeit gemäß den Regelungen dieses Absatzes informiert wurde.

(4) Die betroffene Öffentlichkeit hat das Recht, der Zulassungsbehörde bis zwei Wochen nach Ablauf der Auslegungsfrist nach Absatz 1 Satz 1 schriftlich oder zur Niederschrift Kommentare und Stellungnahmen zu übermitteln, bevor die Zulassungsentscheidung über ein Projekt gemäß Absatz 1 fällt. Die Ergebnisse der Beratungen gemäß Absatz 1 sind bei der Zulassungsentscheidung angemessen zu berücksichtigen.

(5) Die Zulassungsbehörde legt eine Ausfertigung der Zulassungsentscheidung nach ihrem Erlass für zwei Wochen zur Einsicht aus; der Ort und die Zeit der Auslegung sind ortsüblich bekannt zu machen. Gegenstand der Auslegung sind folgende Informationen:

1. der Inhalt der Zulassungsentscheidung einschließlich eventueller Änderungs- und Ergänzungsbescheide sowie der jeweiligen Begründungen,

2. die Ergebnisse der vor der Zulassungsentscheidung durchgeföhrten Beteiligung der betroffenen Öffentlichkeit und eine Erklärung, wie diese im Rahmen der Entscheidung berücksichtigt wurden.

## 8.2. Auswertung der Öffentlichkeitsbeteiligung

Die zuständige Bauaufsichtsbehörde wertet eingegangene Stellungnahmen aus und übermittelt den Abwägungsvermerk an die Störfall-Kommission. Diese prüft, ob die Stellungnahmen aus der Öffentlichkeitsbeteiligung oder ggf. des Störfallbetriebes der bisherigen Empfehlung der Störfall-Kommission entgegenstehen und gibt eine abschließende Empfehlung an die Bauaufsichtsbehörde.

## 9. Immissionsschutzrechtliche Verfahren

### 9.1. Genehmigungsbedürftige Anlagen

Die Anforderungen der Seveso-III-RL sind auch bei Neuansiedlung und Änderung von Störfallbetrieben in Genehmigungsverfahren nach dem BlmSchG zu beachten. Insbesondere ist der KAS-18-Leitfaden auch in immissionschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren nach § 4 und § 16 BlmSchG anwendbar (s. 1. Korrektur des Leitfadens KAS-18).

Die Bauaufsichtsbehörden werden im Genehmigungsverfahren (Zuständigkeit bei der BUE/IB) beteiligt und äußern sich zu der Frage, inwieweit schützenswerte Nutzungen im angemessenen Sicherheitsabstand vorhanden sind und inwieweit der Störfallbetrieb planungsrechtlich zulässig ist. Dies wird analog zu dem oben unter Pkt 7. beschriebenen Verfahren ermittelt. In aller Regel werden die Fachämter Stadt- und Landschaftsplanung bei der Beantwortung der Fragen zu beteiligen sein. Die Bauaufsichtsbehörden teilen dieses Ergebnis im Rahmen des immissionsschutzrechtlichen Beteiligungsverfahrens der BUE/IB mit.

## **9.2. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen**

Für nicht genehmigungsbedürftige Anlagen, die Betriebsbereich oder Bestandteil eines Betriebsbereichs sind, haben die §§ 23a, 23b BImSchG ein eigenständiges störfallrechtliches Verfahren als Trägerverfahren geschaffen, damit die EU-rechtlich gebotene Öffentlichkeitsbeteiligung durchgeführt werden kann.

### **9.2.1. Anzeigeverfahren nach § 23a BImSchG**

Nach § 23a Abs. 1 BImSchG ist der zuständigen Behörde (BUE/IB) die störfallrelevante Errichtung und der Betrieb oder die störfallrelevante Änderung einer nicht genehmigungsbedürftigen Anlage, die Betriebsbereich oder Bestandteil eines Betriebsbereichs ist, vor ihrer Durchführung schriftlich oder elektronisch anzusegnen.

Die BUE/IB stellt nach § 23a Abs. 2 BImSchG fest, ob durch die störfallrelevante Errichtung und den Betrieb oder die störfallrelevante Änderung der Anlage der angemessene Sicherheitsabstand zu benachbarten Schutzobjekten erstmalig unterschritten wird, räumlich noch weiter unterschritten wird oder eine erhebliche Gefahrenerhöhung ausgelöst wird.

Wird kein Genehmigungsverfahren nach § 23b BImSchG durchgeführt, macht die BUE/IB dies in ihrem amtlichen Veröffentlichungsblatt und entweder im Internet oder in örtlichen Tageszeitungen, die im Bereich des Standortes des Betriebsbereichs verbreitet sind, öffentlich bekannt.

### **9.2.2. Störfallrechtliches Genehmigungsverfahren nach § 23b BImSchG**

Ergibt die Feststellung nach § 23a Absatz 2 Satz 1, dass der angemessene Sicherheitsabstand erstmalig unterschritten wird, räumlich noch weiter unterschritten wird oder eine erhebliche Gefahrenerhöhung ausgelöst wird, bedarf die störfallrelevante Errichtung und der Betrieb oder die störfallrelevante Änderung einer nicht genehmigungsbedürftigen Anlage, die Betriebsbereich oder Bestandteil eines Betriebsbereichs ist, einer störfallrechtlichen Genehmigung. Dies gilt nicht, soweit dem Gebot, den angemessenen Sicherheitsabstand zu wahren, bereits auf Ebene einer raumbedeutsamen Planung oder Maßnahme durch verbindliche Vorgaben Rechnung getragen worden ist.

Die Genehmigung ist zu erteilen, wenn sichergestellt ist, dass die Anforderungen des § 22 BImSchG und der auf Grundlage des § 23 BImSchG erlassenen Rechtsverordnungen eingehalten werden und andere öffentlich-rechtliche Vorschriften und Belange des Arbeitsschutzes nicht entgegenstehen. Nach § 23b Abs. 2 BImSchG ist die Öffentlichkeit im Genehmigungsverfahren zu beteiligen (Zuständigkeit bei der BUE/IB).

Anlage: Ablaufschema Prüfung der störfallrechtlichen Belange nach HBauO

